

В монографии раскрывается пенсионное обеспечение сотрудников полиции и милиции Российской империи, Советского государства и Российской Федерации. Дан анализ единовременных пособий и выплат пенсий в Российском государстве (в период империи, советский период и современной России). Для научных работников, практических юристов, преподавателей, аспирантов (адъюнктов) и всех интересующихся историей органов внутренних дел.



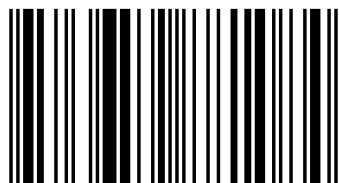
Вадим Якушев

# Пенсионное обеспечение полиции (милиции)

Правовое регулирование пенсионного  
обеспечения полиции (милиции)



Якушев Вадим Александрович - доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского юридического института МВД России. В 2007 году окончил Академию управления МВД России, в 2010 году очную адъюнктуру той же академии. Успешно защитил диссертацию по теме: Правовые основы материально-технического обеспечения сотрудников полиции и милиции.



978-3-659-88108-4

 **LAMBERT**  
Academic Publishing

**Вадим Якушев**

**Пенсионное обеспечение полиции (милиции)**



**Вадим Якушев**

**Пенсионное обеспечение полиции  
(милиции)**

**Правовое регулирование пенсионного  
обеспечения полиции (милиции)**

**LAP LAMBERT Academic Publishing**

## **Impressum / Выходные данные**

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek: Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle in diesem Buch genannten Marken und Produktnamen unterliegen warenzeichen-, marken- oder patentrechtlichem Schutz bzw. sind Warenzeichen oder eingetragene Warenzeichen der jeweiligen Inhaber. Die Wiedergabe von Marken, Produktnamen, Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen u.s.w. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutzgesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Библиографическая информация, изданная Немецкой Национальной Библиотекой. Немецкая Национальная Библиотека включает данную публикацию в Немецкий Книжный Каталог; с подробными библиографическими данными можно ознакомиться в Интернете по адресу <http://dnb.d-nb.de>.

Любые названия марок и брендов, упомянутые в этой книге, принадлежат торговой марке, бренду или запатентованы и являются брендами соответствующих правообладателей. Использование названий брендов, названий товаров, торговых марок, описаний товаров, общих имён, и т.д. даже без точного упоминания в этой работе не является основанием того, что данные названия можно считать незарегистрированными под каким-либо брендом и не защищены законом о брендах и их можно использовать всем без ограничений.

Coverbild / Изображение на обложке предоставлено: [www.ingimage.com](http://www.ingimage.com)

Verlag / Издатель:

LAP LAMBERT Academic Publishing

ist ein Imprint der / является торговой маркой

OmniScriptum GmbH & Co. KG

Bahnhofstraße 28, 66111 Saarbrücken, Deutschland / Германия

Email / электронная почта: [info@lap-publishing.com](mailto:info@lap-publishing.com)

Herstellung: siehe letzte Seite /

Напечатано: см. последнюю страницу

**ISBN: 978-3-659-88108-4**

Zugl. / Утверд.: Красноярск, Сибирский юридический институт МВД России

Copyright / АВТОРСКОЕ ПРАВО © 2016 OmniScriptum GmbH & Co. KG

Alle Rechte vorbehalten. / Все права защищены. Saarbrücken 2016

**Правовые основы пенсионного обеспечения сотрудников полиции  
(милиции) в Российской империи, Советском государстве и  
в Российской Федерации**

<b>Глава 1. Пенсионное обеспечение сотрудников полиции в Российской империи</b>	<b>2</b>
<b>Глава 2. Пенсионное обеспечение сотрудников милиции в СССР</b>	<b>15</b>
<b>Глава 3. Пенсионное обеспечение сотрудников милиции в Российской Федерации</b>	<b>33</b>

## **Глава 1. Пенсионное обеспечение сотрудников полиции в Российской империи**

Помимо медицинского обеспечения полицейских, Петр I впервые юридически закрепил сроки выслуги лет, дающие основания для пенсии: 1) наличие выслуги лет у офицеров - 40 лет, у рядовых - 25 лет; 2) наличие у данных лиц своих домов и домашнего хозяйства с целью дальнейшего безбедного существования. Если данные лица были стары, получили увечья (ранения), не позволяющие им обеспечить себя пропитанием, их по разрешению Сената направляли в монастыри, где им выплачивались денежные пенсии и выдавались продукты<sup>1</sup>.

Нижним полицейским чинам в звании солдат штатных рот, состоявшим при городничих и обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность как в городах, так и в уездах, Сенатским указом от 06 июля 1764 г. установлен 20-летний срок выслуги в полиции. После чего их направляли в богадельни с установлением для них жалования<sup>2</sup>.

Отсутствие в Российской империи единого нормативного акта, направленного на пенсионное обеспечение гражданских чиновников, не позволяло им получать заслуженные пенсии. В целях совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения полицейских, в связи с их «старостью и дряхлостью и по другим приключившимся увечным болезням», Екатериной II установлены правовые основы получения пенсии в связи с Государственной службой<sup>3</sup>: 1. Наличие 35-летней выслуги лет, начиная с 15 летнего возраста. 2. Полученное увечье (психиатрическое заболевание), не дающее возможность продолжения службы, при выслуге менее 3 лет. 3. Отсутствие судимостей в виде штрафов за «большие» и

---

<sup>1</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. VII. № 4778; Т. VIII. №№ 5337, 5688

<sup>2</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XVI. № 12200

<sup>3</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XVI. № 12175

«бесчестные» преступления, при нахождении в офицерских чинах. 4. По выбору увольняемого лица ему назначалась пенсия или присваивался следующий по «Табели о рангах» чин, что лишало его права на пенсию. 5. По решению императора мог устанавливаться индивидуальный размер пенсии, зависящий от службы в должности. 6. По общему правилу размер пенсии устанавливался в размере  $\frac{1}{2}$  от суммы получаемого жалования.

Таким образом, впервые на законодательном уровне были закреплены правовые основы для получения пенсии лицами, проходившими службу в полиции, имевшими как классные, так и военные чины. Одним из недостатков данного нормативного акта являлось то обстоятельство, что на все пенсии из государственного казначейства выделялась ограниченная сумма 25 тыс. руб. в год, не каждый увольняемый мог рассчитывать на пенсию.

Военнослужащим, уволенным из армии с правом на пенсию и принятым в полицию, Высочайшим мнением от 26 марта 1813 г. было сохранено право получения пенсии, которую они «заслужили кровью за Отечество»<sup>4</sup>.

Впервые именованным Указом Сената от 27 марта 1819 г.<sup>5</sup> гарантировалось установление минимального размера пенсии в сумме 100 руб. в год, если размер жалования не превышал указанной суммы, что было закреплено и в последующих нормативных правовых актах<sup>6</sup>.

Важным шагом на пути совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения в Российской империи стало принятие Положения Комитета Министров от 05 марта 1816 г., по которому всем должностям в министерствах и ведомствах присваивались «пенсионные классы»<sup>7</sup>.

---

<sup>4</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXII. № 25361

<sup>5</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVI. № 27739

<sup>6</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVII. № 28727. Уточнялось, что «при увольнении от службы гражданского чиновника, которые получали жалование выше 50 руб., но менее 100 руб., назначались полные пенсионные оклады, если же менее 50 руб., то пенсия определялась, в зависимости от стажа службы от 50 до 100 руб.»

<sup>7</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXIII. № 26185

Предполагалось начисление пенсий не по месту службы, а по утвержденным классам. Однако такой порядок пенсионного обеспечения был реализован лишь в 1827 г. в Уставе о пенсиях и единовременных пособиях. С 30 июня 1823 г. Положением Комитета Министров устанавливалась выплата пенсий полицейским при увольнении из полиции за счет средств государственного бюджета<sup>8</sup>.

В отношении полицейских, направляемых для дальнейшего прохождения службы в Сибирь и на Дальний Восток, в 1822 г. было издано «Учреждение для управления Сибирских Губерний»<sup>9</sup>, по которому лицам, прослужившим в Сибири 10 лет, начиная со столоначальника, обращалось в пенсию  $\frac{1}{3}$  часть жалования, получаемого по последнему месту службы. Прослужившие 20 лет могли получать пенсию в размере  $\frac{1}{2}$  оклада. Прослужившие 30 лет получали полную пенсию, равную жалованию<sup>10</sup>.

Одной из особенностей пенсионного обеспечения являлось установление льготного зачета выслуги лет. Так, лицам прослужившим не менее 3 лет в Сибири, на Северном Кавказе, в Ставропольской губернии, в уездах Кольском, Кемском и Меземском Архангельской губернии засчитывалось 4 года (3:4)<sup>11</sup>.

В соответствии с Правилами от 13 июня 1886 г. подлежал расширению список местностей, при службе в которых производился льготный зачет выслуги лет. В местностях<sup>12</sup> 2 года службы засчитывались за 3 три года (2:3), разряд и размер пенсии повышался на три. В местностях<sup>13</sup> 3 года службы за 4 года (3:4), размер пенсии повышался на два. В местностях<sup>14</sup> 3 года службы за

---

<sup>8</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVIII. № 29524

<sup>9</sup> ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVIII. № 29125; ПСЗ РИ. Собр. II. Т. VII. № 5267; Т. X. № 7903

<sup>10</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XII. № 10623

<sup>11</sup> Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдалённых местностях, а также в губерниях западных и царства Польского. Т. III - СПб., 1906. - С. 19

<sup>12</sup> Сахалин, округа: Петропавловский, Гижигинский, Охотский и Николаевский; Приморская обл., Якутская обл.; Туруханский край Енисейской губ.; в окр. Березовском, Сургутском Тобольской губ.; уезды Кольский, Кемский, Мезенский, Печорский Архангельской губернии

<sup>13</sup> Генерал-губернаторства: Приамурское, Туркестанское и Закаспийская область

<sup>14</sup> Генерал-губернаторства: Иркутское, Степное и Тобольская и Томская губерния

4 года (3:4), без повышения разрядов пенсии. В местностях<sup>15</sup> 4 года службы за 5 лет (4:5).

Следует отметить, что льготный зачет выслуги лет был введен в Российской империи в связи с тяжелыми условиями несения службы в отдельных регионах, который впоследствии нашел свое юридическое закрепление и совершенствование в праве пенсионного обеспечения советского государства и современной России. Современное понятие льготного зачета выслуги лет расходится с понятием льготного зачета выслуги лет в Российской империи. Льготный зачет выслуги лет в Российской империи исчислялся за конкретный период службы в течение двух, трех, четырех лет в той или иной местности и только после выслуги установленного времени, льготному зачету выслуги лет подлежал третий, четвертый или пятый год. В СССР и современной России льготный зачет выслуги лет исчислялся от количества прослуженного времени, преобразуемого коэффициентом в льготную выслугу лет, т.е. 1 день службы засчитывается за 1,5, 2, 3, 4, 5, 6 дней льготной службы в зависимости от места (территории) и условий несения службы (боевые действия).

Однако отсутствие единого нормативного акта не позволяло создать надежный институт пенсионного обеспечения полицейских чинов. Вместе с тем к 1827 г. был систематизирован весь накопленный опыт пенсионного обеспечения в Российской империи, что легло в основу Устава о пенсиях и единовременных пособиях от 06 декабря 1827 г.<sup>16</sup>.

Выплаты пенсий и единовременных пособий устанавливались за счет средств государственного бюджета. С 16 лет разрешалась государственная служба. За участие в боевых действиях впервые устанавливался льготный зачет выслуги лет (1 год участия в боевых действиях засчитывался за 2 года

---

<sup>15</sup> Области: Уральская и Тургайская; округа Северного Кавказа и в Закавказья, уезды: Пинежский, Онежский, Холмогорский Архангельской губ., Повенецкий и Пудожский Олонецкой губ., Яренский, Усть-Сысольский Вологодской губернии

<sup>16</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. II. № 1592; Пенсия - признавалась наградой за труды, долговременную и беспорочную службу

(1.2)). Законом были определены три вида пенсий. 1. За выслугу лет: а) при выслуге от 20 до 30 лет, размер пенсии устанавливался в  $\frac{1}{3}$  оклада; б) при выслуге от 30 до 35 лет размер пенсии составлял  $\frac{2}{3}$  оклада; в) при выслуге 35 лет чиновник получал полный оклад, установленный ему по должности разрядом пенсии. Это позволяло дифференцированно подходить к назначению размера пенсии, которая напрямую зависела от выслуги лет.

2. Пенсии, связанные с болезнью, подразделялись в зависимости: а) от общего заболевания; б) от психиатрического заболевания (или иного). Пенсия назначалась по результатам проведенного медицинского освидетельствования, подтверждающего факт заболевания. В современном Российском праве пенсионного обеспечения данный вид пенсии рассматривается как пенсия по инвалидности.

Пенсия по общему заболеванию назначалась при выслуге от 10 до 20 лет, её размер составлял  $\frac{1}{3}$  оклада; от 20 до 30 лет -  $\frac{2}{3}$ ; при 30 и более лет - полный оклад.

Пенсия в результате психиатрического заболевания, потери зрения при выслуге от 1 до 5 лет устанавливалась в виде единовременной выплаты равной годовому окладу; при 5-летней выслуге и более -  $\frac{1}{3}$  оклада; при выслуге от 10 до 20 лет -  $\frac{2}{3}$  оклада; при 20-летней выслуге и более - полный оклад.

3. Предусматривалась пенсия по случаю потери кормильца. Определялись следующие условия назначения пенсии: 1) получение супругом пенсии; 2) смерть (гибель) супруга в период службы; 3) смерть (гибель) в период прохождения службы, при исполнении служебных обязанностей. Размер пенсии по случаю потери кормильца определялся: а) бездетной вдове или имеющей ребенка, сумму равную половине пенсии мужа; б) вдова с детьми, имевшая право на половину суммы, дополнительно получала -  $\frac{1}{3}$  второй половины на каждого ребенка; в) вдова, имеющая 3 детей, полный размер пенсии.

Следует отметить, что в Уставе имелись основания назначения пенсии детям-сиротам (отсутствие отца, матери, опекунов). В этом случае они получали  $\frac{1}{4}$  пенсии отца, при наличии четырех детей они получали каждый равную часть пенсии отца. Дети, не достигшие для юношей 18 лет, для девушек 21 года, получали единовременное пособие - годовое жалование отца.

Уставом предусматривались основания для прекращения выплат пенсии вдовам и детям: 1) смерть вдовы; 2) замужество; 3) вступление в монастырь; 4) решение приговора суда к наказанию, наносящее бесчестие. Детям мужского и женского пола: 1) смерть; 2) поступление в общественные заведение за счет государства; 3) поступление на службу, замужество; 4) достижение 18-летнего возраста для юношей и 21 года для девушек. Это положение использовалось и в советском и российском праве, лишь с той разницей, что детям давалось право учиться до 23 лет и получать пенсию по случаю потери кормильца. Размеры пенсионных окладов устанавливались по разрядам<sup>17</sup>. Следует отметить, что размер пенсий, устанавливаемый в соответствии со штатным расписанием, составлял от 11% до 40% оклада в зависимости от пенсионного класса и годового оклада получаемого жалования тем или иным чиновником.

Таким образом, впервые Уставом о пенсиях и единовременных пособиях в Российское право успешно введена государственная система пенсионного обеспечения лиц, как военных, так и классовых чинов, а также членов их семей, что юридически закрепило право подданных Российской империи на гарантированные пенсии за выслугу лет, по болезни и по случаю потери кормильца. Но Уставом не предполагалось выплата пенсий нижним полицейским чинам, получившим такое право лишь в 1865 г.

---

<sup>17</sup> Для 1 разряда пенсия полагалась в 4000 руб. в год; 2 разряда 3000 руб.; 3 разряд подразделялся на 1 степень 2000 руб. и 2 степень 1500 руб.; 4 разряда 1200 руб.; 5 разряда 1000 руб.; 6 разряда 650 руб.; 7 разряда 600 руб.; 8 разряда 450 руб.; 9 разряда 300 рублей

Правовой основой пенсионного обеспечения нижних полицейских чинов явилось Высочайшее мнение от 14 декабря 1865 г.<sup>18</sup>. Правила устанавливали сроки выслуги лет для полицейских, принятых в полицию по рекрутским наборам до и после 08 сентября 1859 г. Принятые в полицию после 08 сентября 1859 г. увольнялись с правом на пенсию после 15 лет службы или в бессрочный отпуск после 12 лет выслуги. Принятые же на службу до 08 сентября 1859 г. увольнялись после 20-летней службы, а в бессрочный отпуск после 15 лет. В случае, если нижний полицейский чин продолжал службу, не уходя в отпуск, ему увеличивалась прибавка полугодового оклада, не превышающего 34 руб. 28 ½ коп. серебром. Полицейские, продолжавшие службу после отставки или возвращающиеся вновь для продолжения службы после увольнения, прослужив первые три года после прекращения службы, получали увеличенное жалование на один оклад. Выслужившим второе трехлетие оклад увеличивался в 2 раза. Продолжавшим службу в третьем трехлетии оклад увеличивался в 3 раза, а в случае службы в четвертом трехлетии оклад увеличивался в 4 раза. Пенсионное обеспечение зависело от выслуги трехлетий. За первое трехлетие полагался штатный оклад не менее 17 руб. 14 коп. и не более 37 руб. 28 ½ коп. в год, за второе трехлетие - от 34 руб. 28 коп. до 74 руб. 56 коп. в год, за третье - от 51 руб. 42 коп. до 111 руб. 85 ½ коп. в год и в четвертое трехлетие от 68 руб. 56 коп. до 149 руб. 14 коп. в год.

Следует отметить, что данный нормативный акт впервые установил право нижних полицейских чинов, проходивших службу в полиции по рекрутским наборам, на получение денежных пособий при бессрочном отпуске, а при выслуге лет - право на получение пенсии. Недостатком данного нормативного акта являлось отсутствие права нижних чинов на пенсию по потере здоровья, а в случае его гибели (смерти) отсутствовало право на пенсию по потере кормильца, т.е. устанавливался лишь один вид пенсии за выслугу лет.

---

<sup>18</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XL. № 42660

В 1896 г. принят новый Устав о пенсиях, которым установлен минимальный срок службы в 25 лет, что позволяло получать пенсию в размере 50% оклада<sup>19</sup>. Одним из требований нового Устава стало условие 5-летней выслуги в должности для получения пенсии по пенсионному разряду, присваиваемому каждой должности, в случае меньшего срока службы в должности, пенсия назначалась на 1 разряд ниже.

Предусматривались дополнительные основания для прекращения выплаты пенсии: 1) прием вновь на гражданскую службу (исключением из правил являлось назначение на должность полицейского урядника и сохранение ему прежней пенсии); 2) поступление на службу в другое государство без согласования с правительством; 3) нахождение за границей сверх установленного срока.

Уставом введено в юридический оборот понятие «усиленная пенсия», которая устанавливалась при «особом уважении» к чиновнику и назначалась по согласованию с Министром финансов (советскому законодательству известны персональные пенсии). В случае несогласия Министра финансов, вопрос об установлении усиленной пенсии решался на заседании Комитета Министров. Максимальные размеры усиленной пенсии назначались для прослуживших 35 лет - от  $\frac{1}{3}$  до  $\frac{2}{3}$  жалованья, для прослуживших от 15 лет до 35 лет - от  $\frac{1}{4}$  до  $\frac{1}{2}$  жалованья к основному разряду пенсии.

С 1896 г. началась выплата пенсий нижним чинам полиции. Следует отметить, что городовым за 20-летний срок службы в одной полицейской команде выплачивалось единовременное пособие в 250 руб., а за 30-летнюю безупречную службу назначалась ежегодная фиксированная пенсия в 96 руб. в год (за выслугу лет).

---

<sup>19</sup> СЗ РИ. Т. III. 1896. Размер полной пенсии по табели должностей: 1-го разряда устанавливался в 1120 руб. 83 коп. в год; 2-го - 840 руб. 63 коп.; 3-го, 1 ст. - 560 руб. 40 коп., 2-й ст. - 420 руб. 24 коп.; 4-го - 336 руб. 24 коп.; 5-го - 280 руб. 20 коп.; 6-го - 210 руб. 15 коп.; 7-го - 168 руб. 15 коп.; 8-го - 127 руб. 32 коп.; 9-го - 84 руб. 90 коп. Выходящие в отставку по состоянию здоровья в связи с тяжелой неизлечимой болезнью получали: прослужившие от 10 до 20 лет -  $\frac{1}{3}$  пенсионного оклада, от 20 до 30 лет -  $\frac{2}{3}$ ; 30 лет - полный оклад. Если за человеком требовался постоянный уход, пенсия полагалась после 5 лет службы ( $\frac{1}{3}$  оклада), лица, прослужившие 20 лет, получали полный оклад

В случае получения ранения городовым при исполнении служебных обязанностей, вышеуказанные сроки сокращались на 5 лет (пенсия по инвалидности). В случае смерти городского, имевшего право на пенсию, его вдове выплачивалась ежегодная пенсия по случаю потери кормильца в размере 36 руб. в год. Если вдовы вступали повторно в брак, они теряли право на пенсию.

Необходимо отметить, что одним из недостатков данного Устава являлась ограниченность его действия, поскольку право на государственную пенсию имела лишь 1/5 часть штатной полицейской команды - городовых. В последующем, Положением Совета Министров от 23 октября 1916 г.<sup>20</sup> был расширен перечень лиц, имеющих право на получение государственной пенсии по линии Министерства внутренних дел. В него вошли наравне с городовыми рассыльные, полицейские служители городских полицейских команд и стражники.

Возникшие социально-экономические противоречия и последовавшая в 1905-1907 гг. первая русская революция сформировали условия для государственной защиты полицейских, пострадавших при пресечении массовых беспорядков и защиты государственного строя. Помимо увеличения жалования в период с 1905 по 1907 гг., государством были ассигнованы денежные средства на выплату пособий травмированным полицейским и членам их семей (в случае гибели полицейского). Размер пособий за три года составил 2,5 млн. руб., что позволило частично компенсировать материальные издержки, связанные с лечением пострадавших полицейских, а их семьям - воспользоваться посильной помощью, сняв угрозу голода<sup>21</sup>. Впоследствии Государственной Думой

---

<sup>20</sup> СУ РИ. - 1916. - № 307. - Ст. 2426

<sup>21</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. 1906. Т. XXVI. № 27406; С XI.1905 по IV.1906 гг. убито 288, ранено 383 и совершено более 1500 покушений на полицейских. В 1906-1907 гг. погибло свыше 4000, ранено около 5000 государственных служащих, в основном сотрудников полиции.

принимаются Законы<sup>22</sup>, по которым было выделено для нужд полицейских и их семей 1,300 млн. руб.

Для защиты прав погибших и раненых полицейских Государственной думой и Государственным Советом был принят Закон от 18 марта 1909 г.<sup>23</sup>, по которому полицейские, пострадавшие от преступлений политического характера, или члены их семей имели право на получение пенсий и единовременных пособий.

Полицейские, получившие телесные повреждения в период прохождения службы, получали пенсию на общих основаниях в следующих размерах: 1) прослужившие не более 5 лет -  $\frac{1}{2}$  оклада; 2) от 5 до 15 лет -  $\frac{2}{3}$ ; 3) свыше 15 лет - оклад жалования. В 1910 г. пенсии по Закону от 18 марта 1909 г. были назначены 1835 служащим полиции (1,6% от общего состава полиции в Российской империи). Ежегодная сумма выплат составляла 289550 руб. 88 коп.

Правовые основы государственного пенсионного обеспечения сотрудников полиции дали возможность получения единовременного пособия и пенсии сотрудникам полиции, выслужившим установленные сроки службы. Это закреплялось в едином нормативном акте, регламентирующем вопросы пенсионного обеспечения. Помимо этого государством были предприняты усилия по созданию нормативных актов, обеспечивающих дополнительными пенсиями и социальной защитой полицейских и членов их

---

<sup>22</sup> СУ РИ. - 1908. - № 123. - Ст. 1008; - 1911. - № 123. - Ст. 1144; ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XXXIII. № 39818. Пособия назначались: 1) в случае смерти полицейского, увечья, не дававшего ему возможность продолжения службы в полиции (в т.ч. психиатрические заболевания); 2) вдовам, детям чинов полиции, умерших при вышеуказанных обстоятельствах, а равно находившимся на их попечении родителям, братьям, сестрам в ожидании назначения пенсии, независимо от тех пособий, которые назначались в порядке Указа от 20.05.1905 г.; 3) состоявшим на службе: а) на лечение самих чинов и членов их семей, а также находившихся на их попечении родителей, братьев, сестер, если они лично пострадали от покушений; б) всем чинам полиции в возмещении материальных ущербов, понесенных ими при осуществлении служебной деятельности; в) в виде периодических выдач на содержание только нижних чинов полиции в тех местностях, где по причине крайней дороговизны жизни, затруднено комплектование полицейских команд; г) нижним чинам полиции, которые в борьбе с беспорядками несли наиболее тяжелую и опасную работу, проявили особую энергию и распорядительность

<sup>23</sup> СУ РИ. - 1909. - № 50. - Ст. 422

семей, пострадавших при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Одной из форм дополнительного пенсионного обеспечения военнослужащих, переведенных в полицию для дальнейшего продолжения службы, являлся институт Эмеритальной кассы<sup>24</sup>. Проведенное исследование позволяет утверждать, что эмеритальной кассой военно-сухопутного ведомства в своём развитии пройдено три этапа<sup>25</sup>.

Самым передовым, на наш взгляд, является период с 1894 по 1917 гг., который объединил опыт, накопленный за 35 лет развития дополнительной пенсионной системы.

В 1894 г. утверждено третье, последнее Положение, вступившее в действие 01 января 1895 г.<sup>26</sup>. Положение определяло размер пенсий за 35 лет службы и участия в кассе. Размер был равен полному окладу пенсии, получаемому от государства, назначаемому в зависимости от чина. Самый низкий размер пенсии участника кассы за 5 лет перечисления платежей и 25-летней службы составлял  $\frac{1}{4}$  оклада государственной пенсии.

Был расширен перечень оснований лишения пенсии членов семьи участника кассы: 1) если вдова вступала в новый брак; 2) достижение сыновьями и дочерьми возраста 17 и 21 года соответственно, а равно выход замуж последних; 3) нахождение за границей больше разрешенного срока; 4) поступление в монашество; 5) признание лица безвестно отсутствующим; 6) лишение всех прав состояния; 7) смерть участника кассы.

---

<sup>24</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XXXIV. № 34674

<sup>25</sup> Якушев В.А. Социальная политика Российского государства и состояние кадров органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью (нач. XX в. нач. XXI в. - М., 2006. - С. 22-23;

Якушев В.А. Правовые основы эмеритальной кассы военно-сухопутного ведомства в Российской империи: история становления, развитие, перспективы // Актуальные проблемы Российского права. - 2009. - № 2. - С. 85-91;

Якушев В.А. Правовое регулирование деятельности эмеритальных касс в Российской империи // Правовое государство: теория и практика. - 2009. - № 2 (16). - С. 82-85

<sup>26</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XIV. № 10636

Участие в боевых действиях, служба в местностях с льготным сроком выслуги лет, дающих право на получение льготной государственной пенсии, не имели значения для Эмеритальной пенсии. Не было препятствием назначения пенсии для следующих лиц, лишенных государственной пенсии: а) находящихся под следствием (судом); б) подвергнутых взысканиям и штрафам.

Правила назначения пенсии из кассы распространялись на: 1) вдову и дочь полицейского до выхода их замуж или пожизненно; 2) сына до получения первого офицерского (классного) чина или достижения им возраста 21 года; 3) тяжелобольного сына (пожизненно). Помимо перечисленных родственников, право на пенсию, но с ограничениями, имела мать (вдова) участника кассы в случае отсутствия у её сына жены и детей. Размер получаемой пенсии равнялся 300 руб. в год.

За период существования Эмеритальной кассы с 1860 по 1902 гг. из её средств назначено 57198 пенсий участникам кассы и членам семей, что составило 60,08 % от общего числа участников Эмеритальной кассы за вышеуказанный период.

Можно отметить, что в Российской империи на государственном уровне с 1859 по 1917 гг. была официально апробирована система получения второй пенсии лицами, проходившими службу в государственных учреждениях. Эмеритальная пенсия позволяла существенно поднять (в 1,5 раза) жизненный уровень её получателя, тем самым повысить уровень социальной защиты, качество жизни уволенных с государственной службы лиц.

Учитывая положительный историко-правовой опыт почти 58-летнего периода существования эмеритальной кассы в России, проведён опрос 2741 сотрудника милиции 56 отделов внутренних дел по Красноярскому краю о возможности получения сотрудниками милиции дополнительной пенсии за счет отчислений определенного процента из денежного довольствия (см. приложение 15). Правовые основы пенсионного обеспечения в Российской

империи составляли 23 Именных указа императора, его Высочайшие повеления, Сенатские Указы, положения Комитета Министров и Законы Российской империи.

## Глава 2. Пенсионное обеспечение сотрудников милиции в СССР

В начальный период становления Советского государства пенсионное обеспечение сотрудников милиции осуществлялось на общих основаниях с остальными гражданами РСФСР, а впоследствии СССР<sup>27</sup>.

Однако государством признавались особые условия службы работников милиции, связанные с опасностью для жизни и здоровья. Только за период с 01 июля 1924 г. по 01 июня 1925 г. в 20 губерниях РСФСР при исполнении служебных обязанностей погибло 76 работников милиции, в 19 случаях милиционеры стали инвалидами<sup>28</sup>. Размеры пенсий составляли от 3 руб. до 15 руб. в мес.<sup>29</sup>, что было ниже прожиточного уровня.

Постепенно становилась очевидной необходимость специализированного пенсионного обеспечения сотрудников органов милиции, однако решение вопроса затянулось. Только к началу 30-х гг. XX в. для установления социальной справедливости в отношении сотрудников милиции, принимается постановление ЦИК и СНК СССР от 21 февраля 1931 г.<sup>30</sup>, по которому с 01 января 1932 г. на сотрудников милиции было распространено право получения пенсии по линии ОГПУ СССР<sup>31</sup>.

Постановлением был определен порядок выплаты пенсий. Основанием для получения пенсии являлась выслуга 20 лет, размер выплат составлял 50% оклада. За каждый год выслуги сверх 20 лет пенсия увеличивалась на 4%, сверх 25 лет на 6%, при 30-летней выслуге пенсия выплачивалась в размере 100% оклада. Следует отметить, что это первое и последнее постановление ЦИК и СНК СССР, устанавливающее 100% размер пенсии при максимальной выслуге лет.

---

<sup>27</sup> СУ РСФСР. - 1918. - № 89. - Ст. 906; - 1923. - № 151. - Ст. 371; Известия Народного комиссариата труда СССР - № 36/24. - С. 29; Бюллетень НКВД. - 1925. - №№ 16, 17

<sup>28</sup> ГАРФ. - Ф. 393. - Оп. 58. Д. 36. Л. 2

<sup>29</sup> ГАРФ. - Ф. 393. - Оп. 58. Д. 36. Л. 69

<sup>30</sup> СЗ СССР. - 1931. - № 11. Ст. 119

<sup>31</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 5. Д. 1. Л.Л. 1-230

Данное постановление ЦИК и СНК СССР действовало до 1941 г., когда для пенсионного обеспечения лиц начсостава милиции принимается постановление СНК СССР от 05 июня 1941 г.<sup>32</sup>, по которому были закреплены новые правила получения пенсии за выслугу лет. Постановлением был определен минимальный размер пенсии в размере 50% оклада, но уже за 25 лет службы. За каждый год выслуги от 26 лет до 35 лет пенсия увеличивалась на 3%. За 35 лет выслуги назначалась пенсия в размере 80% оклада. Это постановление снизило размер процентной выплаты пенсии за выслугу лет.

В период Великой Отечественной войны для пенсионного обеспечения лиц высшего и старшего начсостава милиции приказом НКВД СССР от 19 июля 1944 г.<sup>33</sup> был уточнен механизм реализации постановления ГКО СССР от 28 июня 1944 г., по которому размер пенсии за выслугу лет комиссаров милиции составлял 90% оклада. Старшему начсоставу пенсия назначалась в размере 80% оклада. Это постановление повышало материальное обеспечение генералитета и лиц старшего начсостава милиции, членов их семей в послеслужебный период, связанный с признанием их заслуг.

Пенсионное обеспечение лиц высшего и старшего начсостава в послевоенный период определялось постановлением СМ СССР от 23 сентября 1955 г. С 01 октября 1955 г. комиссарам милиции, старшему начсоставу, увольняемому в запас (отставку) по возрасту, болезни, пенсии назначались:

а) в размере 50% оклада, увольняемым в запас по возрасту и не достигшим ко дню увольнения 55 лет, за выслугу 25 лет. За каждый год выслуги сверх 25 лет пенсия увеличивалась на 3% до достижения 80% оклада;

б) в размере 80% оклада, увольняемым в запас по возрасту и достигшим ко дню увольнения 55 лет, а также увольняемым по болезни за

---

<sup>32</sup> СЗ СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282

<sup>33</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 113. Д. 1. Л. 309

выслугу 25 лет. Минимальные размеры пенсий для комиссаров милиции и старшего начсостава составляли 400 руб. и 300 руб. в мес. соответственно.

В 1956 г. принимается Закон СССР и постановление СМ СССР<sup>34</sup>, согласно которым лицам рядового и младшего начсостава милиции, а также членам их семей, пенсии назначались МВД или органами соцобеспечения по нормам, установленным для рабочих и служащих. Такой порядок существовал до отмены постановления СНК СССР от 16 июля 1940 г. в июле 1957 г.

В соответствии с постановлением СМ СССР от 25 октября 1956 г. рядовому и младшему начсоставу милиции пенсии с 01 октября 1956 г. стали начисляться по нормам, установленным постановлением СНК СССР от 05 июня 1941 г.<sup>35</sup>.

Постановлением СМ СССР от 17 февраля 1960 г. установлены нормы пенсионного обеспечения лиц рядового и начальствующего состава МВД СССР и членов их семей<sup>36</sup>. Постановление регулировало правила получения пенсии за выслугу лет.

Пенсия за 25-летнюю выслугу сотруднику милиции устанавливалась по аналогии с постановлением СНК СССР от 05 июня 1941 г. за тем исключением, что лицам среднего, старшего и высшего начсостава МВД, имеющим выслугу 25 лет и более, уволенным в запас (отставку) по возрасту (болезни), достигшим на момент увольнения 55 лет, а также уволенным в отставку, пенсия за выслугу лет назначалась в размере 60% суммы денежного содержания. За каждый год выслуги сверх 25 лет добавлялось 3% содержания, но не более 75%. Необходимо отметить, что постановление впервые установило размеры пенсий всех должностных категорий

---

<sup>34</sup> Ведомости ВС СССР. - 1956. - № 15 (857). - Ст. 313; - 1960. - № 18; - 1965. - № 10; - 1973. - № 48; - 1975. - № 1; - 1980. - № 10; - 1981. - № 36; СПП СССР. - 1957. - № 1. - Ст. 1; - 1972. - № 17; - 1973. - № 25; - 1975. - № 8. - № 11; - 1977. - № 20; - 1980. - №№ 3, 16, 17; - 1981. - № 24

<sup>35</sup> СПП СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282

<sup>36</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57, Л. 213

сотрудников милиции: для высшего начсостава (в абсолютных показателях) 2500 руб. в мес.; для старшего 1500 руб.; для среднего, младшего и рядового составов 1200 руб.

Впоследствии для улучшения пенсионного обеспечения и в связи с сорокалетием Победы в Великой Отечественной войне постановлением СМ СССР от 30 мая 1985 г. предусматривалась выплата пенсии за выслугу лет<sup>37</sup>:

а) лицам рядового и начсостава, имеющим выслугу 25 лет, в размере 50% от окладов денежного содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет - 3% окладов денежного содержания, но не более 75% окладов денежного содержания;

б) лицам среднего, старшего и высшего начсостава, имеющим выслугу 25 лет, уволенным в запас по возрасту (болезни) и достигшим на день увольнения 55 лет, либо уволенным в отставку, 60% окладов денежного содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет - 3% от окладов денежного содержания (всего не более 75% окладов денежного содержания).

Следующий вид пенсии, который устанавливался нормативными актами, была пенсия по инвалидности. Порядок ее получения был определен постановлением ЦИК и СНК СССР от 21 февраля 1931 г. Этот вид пенсии выплачивался сотрудникам милиции, получившим инвалидность (при исполнении служебных обязанностей, профессиональном заболевании): при I группе инвалидности в размере - 100% оклада, при II гр. - 75%, III гр. - 50%, при IV - 25%.

В случае получения инвалидности при выслуге лет до 10 лет, размер пенсии устанавливался: при I группе в размере 70% оклада, II гр. - 50%, III гр. - 35%, при IV гр. - 25%. Если выслуга превышала 10 лет, то размер пенсии увеличивался на 1%, сверх 15 лет на 2%, свыше 20 лет на 4% и свыше 25 лет на 6%.

Впервые сотрудникам милиции были установлены минимальные размеры пенсий по инвалидности. При получении I группы в отдалённой

---

<sup>37</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430

местности она составляла 50 руб. в мес., в остальных местностях 40 руб. При получении II гр. инвалидности в отдаленной местности пенсия составляла 40 руб., в остальных местностях 30 руб. Инвалиды III гр. - 25 руб., в остальных местностях 20 руб.

Впоследствии сотрудники рядового и младшего начсостава милиции, уволенные после 01 июля 1939 г., имели право на получение пенсии по инвалидности в соответствии с постановлением СНК СССР от 16 июля 1940 г.<sup>38</sup>. Особенностью постановления являлось то, что при наличии трудового стажа пенсия исчислялась в процентах от заработной платы, а при его отсутствии в абсолютных единицах (рублях).

Наличие трудового стажа и заработной платы на момент увольнения до 400 руб. у лиц рядового и младшего начсостава милиции, ставших инвалидами вследствие ранений, контузий, увечий, полученных при исполнении служебных обязанностей или вследствие заболеваний во время службы с 01 июля 1940 г., устанавливались по аналогии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 21 февраля 1931 г.

Отсутствие трудового стажа и при размере заработной платы не выше 150 руб., инвалиду I гр. выплачивалась пенсия в размере 150 руб. в мес., II гр. - 120 руб. и III-й - 90 руб. Пенсия по инвалидности, не связанная с выполнением служебных обязанностей, полагалась инвалиду I гр. в размере - 120 руб. в мес., II гр. - 100 руб., III гр. - 70 руб.

Размер пенсии также зависел от места проживания сотрудников милиции. В сельской местности при ведении сельского хозяйства пенсия составляла 80% от описанных выше размеров. Лицам младшего начсостава милиции пенсии устанавливались на 25% выше. Это показывает явное ущемление прав в части пенсионного обеспечения бывших сотрудников милиции, проходивших службу в сельской местности и имевших свое приусадебное хозяйство.

---

<sup>38</sup> СПП СССР. - 1940. - № 19. - Ст. 465

В отношении лиц начсостава милиции, ставших инвалидами, правовую основу пенсионного обеспечения определяло постановление СНК СССР от 05 июня 1941 г.<sup>39</sup>, по которому с 01 июля 1941 г. производились выплаты пенсии по инвалидности. Пенсия назначалась лицам начсостава, ставших инвалидами I гр. в результате ранения, контузии и увечья при исполнении служебных обязанностей, и составляла 75% оклада, II гр. - 55%, III гр. - 40 %. При наличии выслуги 5 лет и более - 85%, - 65% и - 45% соответственно. При получении инвалидности, не связанной с исполнением служебных обязанностей, инвалидам I гр. назначалась пенсия в размере 60% оклада, II гр. - 45%, III гр. - 30%, а при выслуге 5 лет и более - 70%, - 55% и - 35% соответственно.

Постановлением СМ СССР от 02 января 1957 г. был принят ряд мер по пенсионному обеспечению лиц, ставших инвалидами вследствие заболеваний, имевших место в период прохождения службы в органах внутренних дел. Пенсии стали назначаться независимо от срока наступления инвалидности (постановление СМ СССР от 1946 г. предусматривало 5-летний срок). Следует отметить, что был расширен круг членов семьи сотрудников милиции, пользующихся правом на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Следующие размеры пенсии по инвалидности определялись постановлением СМ СССР от 17 февраля 1960 г.<sup>40</sup>, по которому устанавливались нормы пенсионного обеспечения лиц рядового и начальствующего состава МВД СССР и членов их семей. Пенсия по инвалидности зависела от причины и группы инвалидности. Так, пенсия, связанная с инвалидностью, полученной при исполнении служебных обязанностей, составляла 75% суммы денежного содержания при I группе инвалидности, 55% при II гр., 40% при III гр. инвалидности. Лицам, ставшими инвалидами не при исполнении служебных обязанностей, размер

---

<sup>39</sup> СЗ СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282

<sup>40</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57. Л. 213

пенсии составлял соответственно: 60% при I гр. инвалидности, при II гр. - 45%, при III гр. - 30%.

Следует отметить, что при выслуге 5 лет пенсия по инвалидности увеличивалась на 5%. Если выслуга лет была более 5 лет, то пенсия увеличивалась на 1% за каждый год свыше 5 лет, но не более для лиц, инвалидность которых обусловлена исполнением служебных обязанностей, не более 75% суммы денежного содержания при I группе инвалидности; 65% - II гр.; 45% - III гр. Для лиц, инвалидность которых не обусловлена исполнением служебных обязанностей, не более 70% суммы денежного содержания при I группе инвалидности, 55% - II гр., 35% - III гр.

Постановлением определялся размер пенсии по инвалидности, рассчитываемый из оклада в 2000 руб. в мес. и более, при этом в ее размер не включалась процентная надбавка за выслугу лет. Если же оклад был ниже 2000 руб. в мес., то в размер пенсии включалась процентная надбавка за выслугу лет и ее размер не мог превышать 2000 руб. Пенсии инвалидам, назначаемые из оклада, не превышающего 900 руб. в мес. (I гр.) либо 700 руб. (II гр.), повышались на 15% с тем условием, что пенсия инвалида I гр. не превышала 900 руб., II гр. - 700 руб.

Впоследствии принятым постановлением СМ СССР от 30 мая 1985 г. был определен иной порядок выплат пенсий по инвалидности<sup>41</sup>:

а) лицам начальствующего и рядового составов, ставшими инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученными при исполнении иных служебных обязанностей, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее 3 мес. со дня увольнения со службы, в следующих размерах: инвалидам I гр., получавшим оклады денежного содержания до 150 руб. в мес. включительно, - 100% этих окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 150 руб. в мес. - 75% этих окладов, но не менее 150 руб. в мес.; инвалидам II гр., получавшим оклады денежного содержания до 165 руб. в мес. включительно, - 80% этих

<sup>41</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430

окладов; получавшим оклады денежного содержания свыше 165 руб. в мес. - 55% этих окладов, но не менее 132 руб. в мес.; инвалидам III гр. - 40% окладов денежного содержания;

б) лицам начальствующего и рядового состава, ставшими инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением службы, в следующих размерах: инвалидам I гр., получавшим оклады до 176 руб. в мес. включительно, - 75% этих окладов; - получавшим оклады денежного содержания свыше 176 руб. в мес. - 60% этих окладов, но не менее 132 руб. в мес.; инвалидам II гр., получавшим оклады денежного содержания до 220 руб. в мес. включительно, - 60% этих окладов; получавшим оклады свыше 220 руб. в мес. - 45% этих окладов, но не менее 132 руб. в мес.; инвалидам III гр. - 30% окладов денежного содержания.

Данное Положение установило следующие минимальные размеры пенсий:

1) по инвалидности, полученной при исполнении служебных обязанностей: для лиц начсостава: инвалидам I гр. - 145 руб., II гр. - 120 руб., III гр. - 70 руб.; для лиц младшего и рядового состава: инвалидам I гр. - 130 руб., II гр. - 100 руб., III гр. - 55 руб. в мес.

2) по инвалидности, не связанной с исполнением служебных обязанностей: для лиц начсостава: инвалидам I гр. - 115 руб., II гр. - 75 руб., III гр. - 40 руб.; для лиц младшего и рядового состава: инвалидам I гр. - 95 руб., II гр. - 65 руб., III гр. - 35 руб. в мес.

Третьим видом являлась пенсия по случаю потери кормильца, обеспечивающая права семей погибших сотрудников милиции. Правовой основой для ее получения являлось постановление ЦИК и СНК СССР от 21 февраля 1931 г. Пенсия по случаю потери кормильца выплачивалась в случае смерти (при исполнении служебных обязанностей, профессиональном заболевании) при наличии 3 иждивенцев в размере 100% оклада, при 2 - 75%, при 1 - 50%. В случае смерти не при исполнении служебных обязанностей размер пенсии на 3 иждивенцев составлял 70% оклада, при 2 - 50%, при 1 -

35%. В случае смерти сотрудника милиции, имевшего выслугу 25 лет и более, семье из 3 иждивенцев полагалось 100% оклада, при 2 - 75% и при 1 - 50%.

Члены семей сотрудников рядового и младшего начсостава милиции, погибших при исполнении служебных обязанностей после 01 июля 1939 г., обеспечивались пенсией по случаю потери кормильца в соответствии с постановлением СНК СССР от 16 июля 1940 г., по которому размер пенсии зависел от количества иждивенцев. При 1 иждивенце пенсия составляла 35% оклада, 2-х - 45%, 3-х - 60%<sup>42</sup>.

Правовые основы постановления СНК СССР от 05 июня 1941 г. распространялись на членов семей сотрудников начсостава милиции, погибших при исполнении служебных обязанностей<sup>43</sup>. Величина пенсии зависела от количества иждивенцев. При наличии 3 нетрудоспособных членов семьи величина пенсии составляла 60% оклада умершего (погибшего), 2-х - 45%, 1 - 30%. В случае, если гибель была признана при исполнении служебных обязанностей и имелась выслуга 35 лет, то величина пенсии составляла - 70%, - 55% и - 35% соответственно. При наличии выслуги менее 35 лет и смерти (гибели), не связанной с исполнением служебных обязанностей, величина пенсии устанавливалась при 3 нетрудоспособных членах семьи в размере - 45%, 2-х - 35% и 1 - 25%, а при выслуге более 35 лет - 55%, - 45% и - 30%.

Постановлением СМ СССР от 17 февраля 1960 г.<sup>44</sup> установлены нормы пенсионного обеспечения лиц рядового и начальствующего состава МВД СССР и членов их семей по случаю гибели (смерти) кормильца. Так, при наличии 3 и более нетрудоспособных членов семьи пенсия выплачивалась в размере 60% оклада кормильца не превышающего 1000 руб., сверх того - по 25% остальной части оклада. На 2-х нетрудоспособных членов семьи

---

<sup>42</sup> СПП СССР. - 1940. - № 19. - Ст. 465

<sup>43</sup> СЗ СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282

<sup>44</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57. Л. 213

полагалось 45% оклада кормильца (до 1000 руб.) и сверх того - 20% остальной части оклада. На 1 нетрудоспособного члена семьи пенсия выплачивалась в размере 30% оклада (до 1000 руб.) и сверх того - 15% остальной части оклада. Членам семей лиц начальствующего и рядового составов, умерших вследствие исполнения служебных обязанностей, пенсия назначалась с повышением на 20%.

Постановлением СМ СССР от 03 августа 1972 г.<sup>45</sup> было установлено, что сотрудники милиции, уволенные до 01 июля 1969 г. из органов внутренних дел, имели право на получение пенсии по постановлению СМ СССР от 17 февраля 1960 г., а уволенные после 01 июля 1969 г., по выслуге лет, инвалидности или по старости, пользовались правом выбора пенсии по линии МВД или органов социального обеспечения СССР. Это позволяло выбирать наиболее высокий размер пенсии, тем самым повышать материальное благосостояние бывших сотрудников органов внутренних дел.

Впоследствии, для улучшения пенсионного обеспечения членов семей бывших сотрудников милиции, постановлением СМ СССР от 30 мая 1985 г. были систематизированы пенсии по случаю потери кормильца<sup>46</sup>. Право на получение пенсии по случаю потери кормильца имели нетрудоспособные члены семьи лиц начальствующего и рядового состава, и пенсионеров из числа этих лиц, состоявших на их иждивении, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее 3 мес. со дня увольнения со службы, либо в период получения пенсии в соответствии с Положением или не позднее 5 лет после прекращения выплаты этой пенсии. Пенсии по случаю потери кормильца семьям умерших лиц начальствующего и рядового состава и пенсионеров из числа этих лиц исчислялись в следующих размерах:

а) на 3 и более иждивенцев из окладов до 225 руб. в мес. включительно - 60% этих окладов; из окладов свыше 225 руб. - 45% этих окладов, но не менее 135 руб.;

---

<sup>45</sup> СПП СССР. - 1972. - № 17. - Ст. 86

<sup>46</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430

б) на 2 иждивенцев из окладов до 240 руб. в мес. включительно - 55 % этих окладов; из окладов свыше 240 руб. - 35% этих окладов, но не менее 132 руб.;

в) 1 иждивенца - 25% окладов.

При этом размер пенсии по случаю потери кормильца не мог быть ниже следующих минимальных размеров:

а) для семей начсостава: на 3 и более иждивенцев - 95 руб. в мес., на 2-х - 65 руб., на 1 - 40 руб.;

б) для семей младшего и рядового состава и пенсионеров из числа этих лиц: на 3 и более иждивенцев - 92 руб. в мес., на 2-х - 62 руб., на 1 - 40 руб.

Можно сделать вывод о том, что в первоначальный период становления Советского государства пенсионное обеспечение сотрудников милиции осуществлялось наравне с другими гражданами РСФСР. Однако это было признано нецелесообразным и начиная с начала 30-х гг. XX в., вопросы пенсионного обеспечения стали решаться за счет выплат, производимых пенсионными органами ОГПУ СССР, а впоследствии НКВД-МВД-МООП-МВД СССР, что однако не гарантировало обеспечение высокого уровня жизни бывшим сотрудникам органов милиции.

Важным обстоятельством, влияющим на материальное обеспечение бывших сотрудников милиции и членов их семей, являлась выплата единовременных пособий. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 21 февраля 1931 г. были определены основания выплаты пособий. Так, для получения месячного оклада при увольнении требовалась выслуга в три и более лет. Для получения 1,5 окладов при увольнении необходима 5-летняя выслуга. При увольнении из милиции при выслуге до 3 лет пособие выплачивалось в размере половины месячного оклада. При увольнении сотрудника милиции из органов внутренних дел по собственному желанию он лишался права на пособие. Необходимо отметить, что в настоящее время сотрудник милиции, увольняемый по собственному желанию, имеет право на пособие в размере 40%, напрямую зависящее от выслуги лет.

Постановление СНК СССР от 05 июня 1941 г.<sup>47</sup> устанавливало следующие виды пособий: а) при увольнении с правом на пенсию, а также в случае смерти пенсионера в размере месячных окладов; б) на погребение в размере двух месячных пенсий.

В случае смерти (гибели) комиссаров милиции и лиц старшего начсостава НКВД СССР, вдовам комиссаров милиции согласно постановления СНК СССР от 12 мая 1943 г. производились выплаты пособий в размере 50000 руб., при наличии 1 иждивенца пособие увеличивалось на 25000 руб., при 2 - на 50000 руб. В случае смерти (гибели) лиц, имеющих звание старшего начсостава милиции, выплачивалось 10000 руб., при наличии 1 и 2 иждивенцев пособие увеличивалось на 5000 руб. и 10000 руб. Эти пособия способствовали материальной поддержке родственников сотрудников МВД, погибших или умерших в период войны.

В целях улучшения материального обеспечения лиц высшего и старшего начсостава милиции, при их увольнении из органов внутренних дел приказом НКВД СССР от 19 июля 1944 г.<sup>48</sup> определялся размер пособий. Так, при увольнении комиссаров милиции пособие составляло 6 окладов, полковников - 5, подполковников - 4 и майоров - 3. Это позволяло повысить материальное положение генералитета и лиц старшего начсостава милиции, членов их семей в послеслужебный период.

В отличие от предыдущего нормативного акта, постановлением СМ СССР от 23 сентября 1955 г. с 01 октября 1955 г. комиссарам милиции, старшему начсоставу, увольняемому в запас (отставку) по возрасту, болезни, выплачивались единовременные пособия в меньшем объеме, составлявшие 2 оклада, а меняющим место жительства при увольнении выплачивалось 3 оклада.

Постановлением СМ СССР от 17 февраля 1960 г. установлены нормы пособий. Лицам начсостава милиции, уволенным в запас (отставку) по

---

<sup>47</sup> СЗ СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282

<sup>48</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 113. Д. 1. Л. 309

выслуге лет или инвалидности, выплачивалось единовременное пособие в размере месячного оклада<sup>49</sup>. Семьям умерших лиц начсостава милиции выплачивалось единовременное пособие: женам 7000 руб., на 1 нетрудоспособного члена семьи 3500 руб., на 2-х и более 7000 руб. Семьям умерших пенсионеров из числа начсостава милиции, уволенным по возрасту (болезни) и получающим пенсию по выслуге лет, единовременное пособие выдавалось в размере  $\frac{1}{3}$  указанных выше сумм. Женам лиц рядового и начсоставов, пенсионерам из числа этих лиц, не имеющим права на пенсию и не получающим ее на детей, выдавалось единовременное пособие в размере 1 месячного оклада, женам пенсионеров в размере месячной пенсии. Пособие на погребение выдавалось в размере 2 месячных пенсий.

Постановлением СМ СССР от 30 мая 1985 г. выплата пособий производилась в размере месячного оклада денежного содержания при увольнении лиц начсостава. Лишались права на получение пособия лица, уволенные из органов внутренних дел за совершение проступков, дискредитирующие звание начсостава или в связи с осуждением за совершенное преступление, в т.ч. условно. При увольнении со службы лиц рядового и начсостава, не имеющих право на пенсию, выплачивалось выходное пособие в размерах: при выслуге менее 4 лет - половины месячного оклада содержания; 4 лет и более - месячного оклада содержания, за каждый год выслуги сверх 4 лет -  $\frac{1}{5}$  месячного оклада денежного содержания.

Порядок льготного зачета выслуги лет определялся постановлением СМ СССР от 15 декабря 1990 г.<sup>50</sup>, в котором также были определены 3 вида пенсий; выплаты единовременных пособий в размере от 2 до 5 месячных окладов денежного содержания. Необходимо отметить, что этим постановлением впервые введена норма, гарантирующая выплату в течение года с момента увольнения (по возрасту, болезни, сокращению штатов,

---

<sup>49</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57, Л. 213

<sup>50</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 472. Д. 73. Л.Л. 50-71; СПП СССР. - 1991. - № 2. - Ст. 9

ограниченному состоянию здоровья без права на пенсию) денежного пособия, равнявшегося окладу по спецзванию.

Членам семей умерших пенсионеров начсостава органов внутренних дел, уволенных со службы по возрасту (болезни) с выслугой 25 лет и более, не имеющих права на получение страховых сумм по обязательному государственному страхованию, независимо от назначения пенсии по случаю потери кормильца, выплачивались пособия: вдове - в размере 3-х месячной пенсии, а на каждого нетрудоспособного члена семьи умершего пенсионера - по месячному размеру пенсии. Неработающим милиционерам и членам их семей выплачивалось пособие при рождении ребенка, пособие на погребение умерших членов семьи, состоявших на их иждивении (в порядке и в размере, предусмотренными нормативными актами по социальному страхованию).

Таким образом, пособия, выплачиваемые сотрудникам милиции и членам их семей, можно подразделить на два вида. Первые пособия выплачивались непосредственно сотрудникам милиции при увольнении из органов внутренних дел, так называемые единовременные пособия. Второй вид пособий был связан с гибелью (смертью) сотрудника милиции и предназначался для осуществления родственного долга.

В рамках работы по кодификации нормативных актов, регулирующих пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел, 28 апреля 1990 г. принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих»<sup>51</sup>. Данный закон установил единые нормы, условия и порядок пенсионного обеспечения лиц рядового и начсостава органов внутренних дел и членов их семей. Пенсии начислялись по единым нормам как военнослужащим, так сотрудникам органов внутренних дел, чего раньше не было.

Одной из форм гуманизма, направленного на защиту сотрудников милиции, совершивших правонарушения или уволенных из органов внутренних дел за дискредитацию, явилось постановление СМ СССР от 24

---

<sup>51</sup> Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1990. - № 23. - Ст. 414

сентября 1953 г.<sup>52</sup>. Постановление устанавливало право на получение пенсии МВД лицами начсостава милиции, уволенными со службы за совершенные преступления или за проступки, дискредитирующие звание начсостава милиции, но не лишенных при этом спецзвания. Данный порядок обеспечивался на основании постановления СНК СССР от 05 июня 1941 г., по которому величина пенсии не могла превышать 50% размера оклада, а общий размер пенсии для генералитета не должен был превышать 1000 руб. в мес., а для начсостава 500 руб.

Низкий размер пенсионного обеспечения сотрудников милиции демонстрирует то обстоятельство, что пенсии регулярно подлежали увеличению.

В послевоенный период правовые основы пенсионного обеспечения предусматривали в основном повышение пенсий инвалидам войны, бывшим сотрудникам и членам их семей, а также улучшение обеспечения отдельных категорий уволенных сотрудников.

Несмотря на предпринятые государством меры, размер пенсий оставался низким и не обеспечивал достойного уровня жизни. Поэтому в совместном постановлении ЦК КПСС и СМ СССР от 19 ноября 1968 г. предлагалось исчислять пенсии и пособия рядовому и младшему начсоставу милиции из окладов денежного содержания, выплачиваемого по последней штатной должности (с учетом непрерывной службы) и стоимости продовольственного пайка, а лицам начсостава милиции и их семьям из окладов, выплачиваемых по последней штатной должности и спецзванию<sup>53</sup>. При этом назначенные пенсии не могли превышать для лиц рядового, младшего и среднего начсоставов 135 руб. в мес., старшего начсостава 180 руб. и высшего 270 руб.

---

<sup>52</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 228. Д. 1. Л. 96; - Оп. 226. Д. 1. Л. 125

<sup>53</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 85. Л. 243

Для улучшения материального положения пенсионеров МВД СССР во исполнение постановления СМ СССР от 23 апреля 1975 г.<sup>54</sup>, установлено, что пенсия за выслугу лет и пенсия по III гр. инвалидности, работающим пенсионерам из числа лиц начальствующего и рядового состава, выплачивается с учетом заработной платы. Если сумма пенсии и заработка превышает размер начисляемого денежного содержания, то пенсия снижается на сумму, превышающую размер этого денежного содержания. Однако за пенсионером во всех случаях сохраняется не менее 50% назначенной пенсии. При этом пенсионерам из числа лиц начальствующего и рядового состава, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении иных служебных обязанностей, или вследствие заболевания, пенсия по III гр. инвалидности выплачивается в полном размере, если пенсия вместе с заработком не превышает 300 руб. в мес. Но во всех случаях выплачиваемая пенсия не может быть ниже установленного минимального размера пенсии по инвалидности.

В соответствии с принятым решением Государственного комитета СМ СССР по вопросам труда и заработной платы, Министерством Финансов СССР и МВД СССР<sup>55</sup> установлен размер пенсии, назначаемой после 15 декабря 1974 г., лицам среднего и старшего начсостава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученного при исполнении служебных обязанностей или по заболеванию, назначается: инвалидам I гр. - 118 руб. 90 коп. в мес., II гр. - 94 руб. 70 коп.

Советское правительство не оставляло без заботы лиц, прослуживших в органах милиции и уволенных на пенсию в тот период, когда в зачет пенсии не принимались выплаты за спецзвание. Данный пробел в законодательстве был устранен постановлением СМ СССР от 22 июня 1976 г. Согласно ему, пенсии за выслугу 25 лет и более, назначенные в размере менее 63 руб. в мес. лицам среднего, старшего начсостава органов МВД

---

<sup>54</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 428. Л.Л. 360-361

<sup>55</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 48. Л.Л. 363-365

СССР, уволенным со службы в период, когда не выплачивались оклады по званиям, повышались до 63 руб.<sup>56</sup>.

Рост общего уровня жизни населения требовал дальнейшего улучшения пенсионного обеспечения бывших сотрудников МВД СССР. Поэтому совместным постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 17 июля 1980 г. были установлены максимальные размеры пенсий лицам начсоставов органов внутренних дел, увольняемым по возрасту (болезни)<sup>57</sup>. Предусматривался дифференцированный подход в установлении размеров пенсий. В отношении среднего начсостава он составлял - 180 руб. в мес., старшего начсостава - 220 руб. в мес., а в отношении полковников милиции (внутренней службы), назначенных приказами на должности, замещение которых по штатам предусмотрено лицами высшего начсостава, прослужившими не менее 1 года и увольняемыми с этих должностей с положительной аттестацией - 250 руб. в мес., высший начсостав (генерал-майор, генерал-лейтенант (милиции, внутренней службы) - 315 руб. в мес., генерал-полковник внутренней службы - 360 руб. мес. Помимо этого, на 15 руб. в мес. были повышены пенсии лицам начсостава, уволенным по возрасту (болезни) до 01 июля 1969 г. и на 10 руб. в мес. - уволенным с 01 июля 1969 г. Инвалидам I и II гр. вследствие заболеваний полученных в период прохождения службы в органах внутренних дел и уволенным до введения данного постановления, пенсии с 01 января 1981 г. повышались на 10%.

Для повышения социальной защиты населения, включая бывших милиционеров, СМ СССР было принято постановление от 21 августа 1989 г.<sup>58</sup>, повысившее на 15 руб. в мес. пенсии за выслугу лет милиционерам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученного при исполнении служебных обязанностей. Повышался минимальный размер

---

<sup>56</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 468. Л. 190

<sup>57</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 805. Л.Л. 126-142

<sup>58</sup> СПП СССР. - 1989. - № 30. - Ст. 132

пенсии по случаю потери кормильца членам семей милиционеров, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученного при исполнении служебных обязанностей или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на службе, до 70 руб. в мес., а родителям, женам лиц рядового состава органов внутренних дел, умерших вследствие этих причин, до 60 руб.

Постановлением СМ СССР от 12 мая 1991 г. в отношении бывших сотрудников милиции, уволенных до 01 мая 1991 г., среднемесячный размер пенсий был увеличен на 65 руб.<sup>59</sup>.

Таким образом, пенсионное обеспечение бывших сотрудников милиции Советского государства прошло сложный путь, связанный с выплатой пенсий как рядовому, так и начсоставу милиции. Необходимо отметить, что институт льготного зачета выслуги лет, сформировавшийся ещё в Российской империи, в советский период был развит и приобрел законченный вид в 1990 г. Итогом пенсионного обеспечения сотрудников милиции советского государства стало принятие закона, установившего единые правила получения пенсий как лицами рядового, так и начсостава милиции.

Формально не участвуя в конвенции Международной организации труда от 28 июня 1952 г. «О минимальных нормах социального обеспечения», СССР в 50-80-х гг. XX в., тем не менее, выполнял рекомендацию об установлении пенсии на уровне не ниже 40% прежнего заработка (в том числе в отношении сотрудников органов внутренних дел). Правовую основу пенсионного обеспечения сотрудников милиции Советского государства составляли Декреты РСФСР, Законы СССР, постановления Правительства РСФСР и СССР, по нашим данным их насчитывалось 15.

---

<sup>59</sup> СПП СССР. - 1991. - № 11. - Ст. 52

### **Глава 3. Пенсионное обеспечение сотрудников милиции в Российской Федерации**

Правовой основой пенсионного обеспечения сотрудников милиции в настоящее время является ст. 39 Конституции РФ, Закон РФ от 12 февраля 1993 г.<sup>60</sup>, постановление СМ-Правительства РФ от 22 сентября 1993 г.<sup>61</sup>.

Как и в советский период, сотрудникам милиции, уволенным из органов внутренних дел, выплачивают три вида пенсий:

Пенсия за выслугу лет, назначаемая сотрудникам органов внутренних дел России: а) имеющим на день увольнения выслугу 20 лет и более, в размере 50% сумм денежного довольствия, за каждый год выслуги сверх 20 лет - 3% указанных сумм, но не более 85%. б) уволенным со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшим на день увольнения 45 лет, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет и 6 мес. составляет военная служба или служба в органах внутренних дел, в размере 50% денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1% указанных сумм денежного довольствия. Следует отметить, что такого правового основания для получения пенсии не существовало ни в Российской империи, ни в Советском государстве, что стало новацией в пенсионном обеспечении сотрудников милиции современной России.

---

<sup>60</sup> Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. ФЗ РФ от 09.11.2009 г. № 253-ФЗ) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271

<sup>61</sup> Постановление СМ-Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащим сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел и их семьям в РФ» (в ред. постановления Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 417) // САПП РФ. - 1993. - № 40. - Ст. 3753; СЗ РФ. - 2009. - № 21. - Ст. 2566

Пенсия по инвалидности, если инвалидность наступила в период прохождения или не позднее 3 мес. после увольнения со службы либо позднее 3 мес., но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, назначается: 1) инвалидам I и II гр., вследствие военной травмы в размере 85% сумм денежного содержания, III гр. - 50%; 2) инвалидам I и II гр. вследствие заболевания, приобретенного в период военной службы в размере 75% денежного довольствия, III гр. - 30%.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается семьям сотрудников органов внутренних дел, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее 3 мес. со дня увольнения со службы, или позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученного в период прохождения службы. Пенсия устанавливается в следующих размерах: семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, - 40% соответствующей суммы денежного довольствия на каждого нетрудоспособного члена семьи; семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного в период службы - 30% соответствующих сумм на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Таким образом, пенсионное обеспечение сотрудников милиции характеризуется высокими процентным наполнением: максимальный размер пенсии установлен в размере 85% от денежного довольствия при выслуге 32 лет (в том числе в льготном исчислении), для получения минимальной пенсии в размере 50 % соответствующих сумм необходима выслуга 20 лет (в том числе в льготном исчислении).

На размер пенсии МВД РФ в России влияют надбавки, увеличения денежного содержания и пенсий, которые регулируются Законом РФ от 12 февраля 1993 г.<sup>62</sup>. Надбавки распространяются на сотрудников милиции,

---

<sup>62</sup> Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. ФЗ РФ от

награждённых званиями Героев СССР, России, Социалистического Труда, орденами «За службу Родине в Вооружённых Силах СССР» - III степеней и «Славы» - III степеней.

Детям сотрудников милиции, погибших в ходе боевых действий на территории Северного Кавказа, выплачивается пособие на оздоровительный отдых, которое с 2007 г. составляет 14440 руб.<sup>63</sup>. Постановлением Правительства РФ от 04 октября 2006 г. увеличено ежемесячное пособие детям, чьи родители погибли на Северном Кавказе, до 650 руб.<sup>64</sup>.

В 2005 г. Указом Президента РФ от 18 февраля 2005 г.<sup>65</sup> пенсионерам МВД установлена с 01 марта 2005 г. ежемесячная доплата к пенсии в размере 240 руб.

Не остаются без внимания сотрудники милиции - участники войны, вдовы умерших инвалидов войны; узники фашистских концлагерей и инвалиды вследствие военной травмы; граждане РФ, признанные в установленном порядке инвалидами вследствие военной травмы. Им, в соответствии с Указами Президента РФ<sup>66</sup>, выплачивается 1000 руб.

Кроме того, пенсионеры МВД РФ с 01 января 2007 г. при достижении общегражданского пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет) при наличии не менее пяти лет страхового стажа, т.е. работы в

---

09.11.2009 г. № 253-ФЗ) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271

<sup>63</sup> Алёшина С.А. Правовые основы расходов на пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск в системе МВД России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 - М., 2007. С. 69.

<sup>64</sup> Постановление Правительства РФ от 04.10.2006 г. № 602 «О внесении изменений в постановления Правительства РФ в части повышения размера ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (пропавших без вести) при исполнении служебных обязанностей» // СЗ РФ. - 2006. - № 41. - Ст. 4258

<sup>65</sup> Указ Президента РФ от 18.02.2005 г. № 176 «Об установлении ежемесячно доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» // СЗ РФ. - 2005. - № 8. - Ст. 630

<sup>66</sup> Указ Президента РФ от 30.03.2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» // СЗ РФ. - 2005. - № 14. - Ст. 1220; Указ Президента РФ от 01.08.2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» // СЗ РФ. - 2005. - № 32. - Ст. 3271; Рос. газ. - 2005. - № 66; Рос. газ. - 2005. - № 168

гражданских организациях, получили право на получение помимо пенсии за выслугу лет или по инвалидности еще и трудовой пенсии по старости, за исключением ее базовой части. Это позволило 70 тысячам пенсионеров МВД РФ дополнительно получать пенсию в Пенсионном фонде РФ<sup>67</sup>.

С 06 января 2007 г. вступил в действие Федеральный закон РФ от 21 декабря 2006 г.<sup>68</sup>, установивший право вдов (не вступивших в новый брак) сотрудников милиции, погибших при исполнении служебных обязанностей на вторую пенсию. Вдовам установлена пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в РФ»<sup>69</sup>.

Указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. предусмотрена единовременная доплата пенсионерам МВД, уволенным со службы до 01 марта 1998 г. Средний размер доплат составил от 30000 руб. до 35000 руб.<sup>70</sup>.

Федеральным законом от 03 декабря 2007 г. повышен размер пенсий инвалидам войны и инвалидам вследствие военной травмы, достигшим возраста 80 лет. Прибавка составила 3000 руб.<sup>71</sup>.

Следует отметить, что средний размер пенсий сотрудников милиции на сегодняшний момент составляет за выслугу лет - 6100 руб. в мес., по инвалидности - 6400 руб. и по случаю потери кормильца - 3250 руб., что не

---

<sup>67</sup> Рос. газ. - 2008. - № 4715

<sup>68</sup> Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. ФЗ РФ от 09.11.2009 г. № 253-ФЗ) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271

<sup>69</sup> Федеральный закон РФ от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. ФЗ РФ от 27.12.2009 г. № 378-ФЗ) // СЗ РФ. - 2001. - № 52 (Ч. I). - Ст. 4920; - 2009. - № 52 (Ч. I). - Ст. 6454

<sup>70</sup> Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1373с «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» // СЗ РФ. - 2007. - № 43. - Ст. 5166

<sup>71</sup> Федеральный закон от 03.12.2007 г. № 319-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // СЗ РФ. - 2007. - № 50. - Ст. 6232

гарантирует достойного уровня жизни пенсионера МВД РФ и членов его семьи. В то же время средний размер назначенных пенсий в январе 2010 г. составлял 7118,7 руб. в мес.<sup>72</sup>. Полагаем, что для действительного улучшения материального благополучия пенсионера МВД целесообразно включать в размер его будущей пенсии все существующие доплаты. Это позволило бы существенно поднять средний уровень пенсий по МВД РФ.

Пенсионное обеспечение полиции (милиции) в Российском государстве насчитывает длительную историю. Примечательно, что для всех рассматриваемых временных периодов характерны одни и те же закономерности: выработана 3-звенная система пенсий (за выслугу лет, по заболеванию (инвалидности) и по случаю потери кормильца); приняты единые нормативные акты, регламентирующие получение пенсии сотрудниками органов полиции (милиции); исчисление выслуги лет и льготного зачета выслуги лет. Вместе с тем, реальная величина пенсий сотрудников милиции невысока, она не гарантирует достойный прожиточный уровень как пенсионеру, так и членам его семьи, не отвечает нуждам и чаяниям бывших сотрудников милиции, посвятивших свою жизнь защите прав и свобод граждан от преступных посягательств, и требует значительного повышения.

---

<sup>72</sup>URL:[http://www.gks.ru/bgd/regl/b10\\_02/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::|d010/4-03.doc](http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_02/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::|d010/4-03.doc)

## Библиография.

1. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. VII. № 4778; Т. VIII. №№ 5337, 5688.
2. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XVI. № 12200.
3. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XVI. № 12175.
4. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXII. № 25361.
5. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVI. № 27739.
6. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVII. № 28727.
7. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXIII. № 26185.
8. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVIII. № 29524.
9. ПСЗ РИ. Собр. I. Т. XXXVIII. № 29125; ПСЗ РИ. Собр. II. Т. VII. № 5267; Т. X. № 7903.
10. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XII. № 10623.
11. Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдалённых
12. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. II. № 1592.
13. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XL. № 42660.
14. СЗ РИ. Т. III. 1896.
15. СУ РИ. - 1916. - № 307. - Ст. 2426.
16. ПСЗ РИ. Собр. III. 1906. Т. XXVI. № 27406.
17. СУ РИ. - 1908. - № 123. - Ст. 1008; - 1911. - № 123. - Ст. 1144; ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XXXIII. № 39818.
18. СУ РИ. - 1909. - № 50. - Ст. 422.
19. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XXXIV. № 34674.
20. Якушев В.А. Социальная политика Российского государства и состояние кадров органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью (нач. XX. в. нач. XXI в. - М., 2006.
21. Якушев В.А. Правовые основы эмеритальной кассы сухопутного ведомства в Российской империи: история становления, развитие, перспективы // Актуальные проблемы Российского права. - 2009. - № 2.

22. Якушев В.А. Правовое регулирование деятельности эмеритальных касс в Российской империи // Правовое государство: теория и практика. - 2009. - № 2 (16).
23. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XIV. № 10636.
24. СУ РСФСР. - 1918. - № 89. - Ст. 906; - 1923. - № 151. - Ст. 371; Известия Народного комиссариата труда СССР - № 36/24. - С. 29; Бюллетень НКВД. - 1925. - №№ 16, 17.
25. ГАРФ. - Ф. 393. - Оп. 58. Д. 36. Л. 2.
26. ГАРФ. - Ф. 393. - Оп. 58. Д. 36. Л. 69.
27. СЗ СССР. - 1931. - № 11. Ст. 119.
28. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 5. Д. 1. Л.Л. 1-230.
29. СЗ СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282.
30. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 113. Д. 1. Л. 309.
31. Ведомости ВС СССР. - 1956. - № 15 (857). - Ст. 313; - 1960. - № 18; - 1965. - № 10; - 1973. - № 48; - 1975. - № 1; - 1980. - № 10; - 1981. - № 36; СПП СССР. - 1957. - № 1. - Ст. 1; - 1972. - № 17; - 1973. - № 25; - 1975. - № 8. - № 11; - 1977. - № 20; - 1980. - №№ 3, 16, 17; - 1981. - № 24.
32. СПП СССР. - 1941. - № 15. - Ст. 282.
33. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57, Л. 213.
34. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430.
35. СПП СССР. - 1940. - № 19. - Ст. 465.
36. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57. Л. 213.
37. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430.
38. СПП СССР. - 1940. - № 19. - Ст. 465.
39. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57. Л. 213.
40. СПП СССР. - 1972. - № 17. - Ст. 86.
41. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 170. Д. 73. Л.Л. 1-430.
42. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 113. Д. 1. Л. 309.
43. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 57, Л. 213.
44. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 472. Д. 73. Л.Л. 50-71;

45. СПП СССР. - 1991. - № 2. - Ст. 9.
46. Ведомости СНД СССР и ВС СССР. - 1990. - № 23. - Ст. 414.
47. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 228. Д. 1. Л. 96; - Оп. 226. Д. 1. Л. 125.
48. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 85. Л. 243.
49. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 428. Л.Л. 360-361.
50. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 48. Л.Л. 363-365.
51. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 468. Л. 190.
52. ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 805. Л.Л. 126-142.
53. СПП СССР. - 1989. - № 30. - Ст. 132.
54. СПП СССР. - 1991. - № 11. - Ст. 52.
55. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271
56. Постановление СМ-Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащим сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел и их семьям в РФ» // САПП РФ. - 1993. - № 40. - Ст. 3753; СЗ РФ. - 2009. - № 21. - Ст. 2566
57. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271

58. Алёшина С.А. Правовые основы расходов на пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск в системе МВД России: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 - М., 2007.

59. Постановление Правительства РФ от 04.10.2006 г. № 602 «О внесении изменений в постановления Правительства РФ в части повышения размера ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (пропавших без вести) при исполнении служебных обязанностей» // СЗ РФ. - 2006. - № 41. - Ст. 4258

60. Указ Президента РФ от 18.02.2005 г. № 176 «Об установлении ежемесячно доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» // СЗ РФ. - 2005. - № 8. - Ст. 630

61. Указ Президента РФ от 30.03.2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» // СЗ РФ. - 2005. - № 14. - Ст. 1220.

62. Указ Президента РФ от 01.08.2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» // СЗ РФ. - 2005. - № 32. - Ст. 3271; Рос. газ. - 2005. - № 66; Рос. газ. - 2005. - № 168.

63. Рос. газ. - 2008. - № 4715.

64. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 328; СЗ РФ. - 2009. - № 45. - Ст. 5271

65. Федеральный закон РФ от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2001. - № 52 (Ч. I). - Ст. 4920; -

2009. - № 52 (Ч. I). - Ст. 6454

66. Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1373с «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» // СЗ РФ. - 2007. - № 43. - Ст. 5166

67. Федеральный закон от 03.12.2007 г. № 319-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // СЗ РФ. - 2007. - № 50. - Ст. 6232

68. URL:[http://www.gks.ru/bgd/regl/b10\\_02/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::|d010/4-03.doc](http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_02/IssWWW.exe/Stg/%3Cextid%3E/%3Cstoragepath%3E::|d010/4-03.doc)





Люблю книги  
ljubljuknigi.ru



yes  
**I want more books!**

Покупайте Ваши книги быстро и без посредников он-лайн - в одном из самых быстрорастущих книжных он-лайн магазинов!  
Мы используем экологически безопасную технологию "Печать-на-Заказ".

Покупайте Ваши книги на  
**[www.ljubljuknigi.ru](http://www.ljubljuknigi.ru)**

Buy your books fast and straightforward online - at one of the world's fastest growing online book stores! Environmentally sound due to Print-on-Demand technologies.

Buy your books online at  
**[www.ljubljuknigi.ru](http://www.ljubljuknigi.ru)**

OmniScriptum Marketing DEU GmbH  
Heinrich-Böcking-Str. 6-8  
D - 66121 Saarbrücken  
Telefax: +49 681 93 81 567-9

[info@omniscrptum.com](mailto:info@omniscrptum.com)  
[www.omniscrptum.com](http://www.omniscrptum.com)

OMNIScriptum







